

Утверждена
 постановлением администрации
 городского округа город Шахунья
 от 15.10.2014 года № 1061

**Программа «Развитие предпринимательства в городском округе город
 Шахунья Нижегородской области на 2015-2017 годы»**

ПАСПОРТ

**муниципальной программы городского округа город Шахунья
 Нижегородской области**

**«Развитие предпринимательства в городском округе город Шахунья Нижегородской области
 на 2015-2017 годы»**

1. Паспорт муниципальной программы

Муниципальный заказчик-координатор программы	администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области (сектор по поддержке малого бизнеса и развития предпринимательства)
Соисполнители программы	отсутствуют
Подпрограммы программы	отсутствуют
Цели программы	создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства городского округа город Шахунья Нижегородской области, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование нормативного правового регулирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства; - осуществление системного подхода к решению проблем излишних административных барьеров на пути развития предпринимательства; - формирование положительного имиджа малого и среднего предпринимательства; - обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам; - обеспечение консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции и содействие развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере
Этапы и сроки реализации программы	2015 - 2017 годы Программа реализуется в один этап
Объемы бюджетных ассигнований программы за счет средств бюджета городского округа город Шахунья	
Объем финансирования по годам (тыс. рублей)	

2015	2016	2017	Всего за период реализации программы
1040,0	1050,0	1050,0	3140,0
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов			
Наименование индикатора/непосредственного результата		Ед. изм.	2017 год
Количество субъектов малого предпринимательства		ед.	1425
Оборот малых предприятий		млн. руб.	792,9
Среднесписочная численность работников малых предприятий		тыс. чел.	8,8
Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в бюджет муниципального образования		%	28,8
непосредственные результаты			
Количество услуг, оказанных организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства		ед.	1384
Количество проведенных мероприятий, способствующих созданию благоприятных условий для ведения малого и среднего бизнеса		ед.	13
Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях		руб.	12000

2. Текстовая часть муниципальной программы

2.1. Характеристика текущего состояния

В течение последних лет в отношении малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации было достигнуто главное - осознание значимости состояния и уровня развития малого и среднего бизнеса для качественного роста российской экономики, его роли в решении поставленной задачи обеспечения структурной диверсификации и экономического развития страны по инновационному пути, предполагающему создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.

Содействие развитию малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства, задан ориентир будущих реформ, прежде всего Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. При этом особое внимание уделено поддержке малого и среднего бизнеса в высокотехнологичных секторах (устранение препятствий для эффективной коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, субсидирование реализации мероприятий по стимулированию инновационной активности малых компаний субъектами Российской Федерации, создание инновационных центров и т.д.).

Существенно возросла роль мнения предпринимательского сообщества в определении приоритетов политики государства в области развития малого и среднего предпринимательства и оценке существующего и предлагаемого к введению нового государственного регулирования предпринимательской деятельности (введение института оценки регулирующего воздействия, деятельность координационно-совещательных органов различного уровня).

Результатом реализации поручений Президента Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации в области развития малого и среднего бизнеса, а также решений, принятых на заседаниях Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства, стало завершение процесса формирования основополагающей нормативной правовой базы в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Обеспечение значимого увеличения количественных и качественных показателей доли малого инновационного бизнеса - один из ключевых стратегических ориентиров государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой и очень важной частью экономической системы хозяйствования городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Значительному вкладу малого и среднего бизнеса в социально-экономическое развитие городского округа во многом способствовала реализация предыдущих районных целевых программ развития малого предпринимательства, ставших эффективным инструментом осуществления политики администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области по отношению к малому и среднему бизнесу.

Стабильный темп развития малого и среднего предпринимательства городского округа в посткризисный период обусловлен успешной реализацией задач, поставленных муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шахунском районе на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением администрации Шахунского района Нижегородской области от 31 мая 2011 года N 266.

В малом бизнесе городского округа город Шахунья Нижегородской области занято около одной трети всего экономически активного населения (29,4%). По состоянию на 1 января 2014 года в округе насчитывалось порядка 190 малых предприятий, на которых было занято 3,91 тыс. человек, 1212 индивидуальных предпринимателей с численностью наемных работников 2,84 тыс. человек. Количество средних предприятий - 3 единицы. Оборот малых и средних предприятий за 2013 года составил 761,9 млн. рублей (в том числе оборот малых предприятий 335,2 млн. рублей).

В целом малый и средний бизнес городского округа город Шахунья Нижегородской области является достаточно успешным, однако имеется ряд сдерживающих факторов, оказывающих негативное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства, как в Нижегородской области, так и городском округе город Шахунья:

- высокая налоговая нагрузка;
- низкая доступность финансовых ресурсов;
- несовершенство нормативно-правового регулирования;
- деятельность контрольно-разрешительных органов;
- недостаток квалифицированных кадров;
- инфраструктурные проблемы, характерные для всей области (энергетика, транспорт и так далее).

Оказание мер муниципальной поддержки малому предпринимательству осуществляется в городском округе город Шахунья Нижегородской области на протяжении уже многих лет, с 2008 года эта поддержка оказывается на программной основе.

К настоящему времени в городском округе создана и эффективно действует институциональная структура развития частного сектора экономики, представляющая собой единую систему, включающую администрацию городского округа город Шахунья Нижегородской области, «Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и агробизнеса при главе администрации городского округа город Шахунья», «Союз предпринимателей городского округа город Шахунья Нижегородской области» и организацию инфраструктуры поддержки МСП АНО «Шахунский центр развития бизнеса», обеспечивающие комплексное обеспечение потребностей предпринимателей по всем направлениям организации, ведения и расширения собственного бизнеса, в том числе прогнозно-аналитическом, информационном, обучающем, консультационном, правовом, финансовом, имущественном, а также оказывающие предпринимателям широкий спектр деловых услуг.

Сложившаяся отраслевая структура МСП, численность занятых на малых и средних

предприятиях и объеме выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования. Программа по поддержке предпринимательства является прямым продолжением и развитием уже реализованных программ, а также включает в себя меры поддержки не только малого, но и среднего предпринимательства.

В соответствии с целями реализации государственной политики Нижегородской области и городского округа город Шахунья в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определенной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и Законом Нижегородской области от 5 декабря 2008 года N 171-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области", Программой предусматривается широкий спектр мероприятий, реализуемых по следующим направлениям:

- финансовая поддержка;
- информационная поддержка;
- консультационная поддержка;
- поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- поддержка в продвижении производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг);
- пропаганда и популяризация предпринимательства;
- вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи и социально незащищенных групп;
- совершенствование деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными ожидаемыми результатами реализации Программы по итогам 2017 года будут:

- увеличение количества малых предприятий городского округа город Шахунья Нижегородской области с 1405 в 2013 году до 1425 в 2017 году;
- увеличение оборота малых и средних предприятий городского округа город Шахунья Нижегородской области с 761,9 млн. руб. в 2013 году до 792,9 млн. руб. в 2017 году;
- увеличение заработной платы на малых предприятиях городского округа город Шахунья Нижегородской области с 11093 руб. в 2013 году до 12000 руб. в 2017 году;
- увеличение среднесписочной численности работников на малых предприятиях городского округа город Шахунья с 8,1 тыс. человек в 2013 году до 8,8 тыс. человек в 2017 году;
- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов МСП в общем объеме налоговых поступлений в бюджет городского округа город Шахунья Нижегородской области с 28% в 2013 году до 28,8% в 2017 году.

Роль малого и среднего предпринимательства (далее МСП) на территории округа заключается в участии субъектов МСП в реализации приоритетных национальных проектов и Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года N 127.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в число выбранных приоритетов вошли такие направления, как:

- обеспечение полной и доступной информации о мероприятиях, направленных на развитие малого и среднего бизнеса;
- экономика лидерства и инноваций, в соответствии с которыми будут сформированы условия для появления инновационных предприятий во всех секторах экономики;
- создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику в целях поддержки образования новых предприятий и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса;
- иные приоритетные направления.

Реализация Программы будет осуществляться в соответствии с планом реализации

мероприятий Программы.

2.2. Цели, задачи

Исходя из обозначенных выше основных проблем и приоритетов целью администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области в рамках реализации настоящей муниципальной программы является создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства городского округа город Шахунья Нижегородской области, повышение их роли в социально-экономическом развитии округа, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достижение целей Программы возможно посредством решения поставленных задач:

- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- осуществление системного подхода к решению проблем излишних административных барьеров на пути развития предпринимательства;
- формирование положительного имиджа малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам;
- обеспечение консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции и содействие развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере.

2.3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Сроки реализации Программы 2015 - 2017 годы.

Программа реализуется в один этап.

В итоге успешной реализации мероприятий Программы позволит сформировать широкий слой малых и средних предприятий и предпринимателей, существенно влияющих на социально-экономическое развитие городского округа город Шахунья Нижегородской области.

2.4. Перечень основных мероприятий муниципальной программы

Информация об основных мероприятиях Программы отражена в таблице 1 подраздела 2 текстовой части Программы.

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы

При оценке достижения поставленной цели и решения задач планируется использовать индикаторы, характеризующие общее развитие предпринимательства в городском округе город Шахунья Нижегородской области, и индикаторы, позволяющие оценить непосредственно реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках Программы.

Показатели, используемые для достижения поставленной цели, указаны в паспорте Программы. Более детальное описание индикаторов и непосредственных результатов приведено в таблице 2 подраздела 2.5 текстовой части Программы.

В перечень индикаторов, используемых в Подпрограмме, вошли индикаторы, представленные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 - 602, 606. Значения индикаторов рассчитаны в соответствии с методическими указаниями и определяются на основе данных государственного статистического наблюдения.

Состав показателей Программы определен таким образом, чтобы обеспечить:

- наблюдаемость значений показателей в течение срока выполнения Программы;
- охват всех наиболее значимых результатов выполнения мероприятий;
- минимизацию числа показателей.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность

корректировки в случаях изменения приоритетов государственной и муниципальной политики, появления новых и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие предпринимательства.

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы представлены в таблице 2.

2.6. Меры правового регулирования

Принятие новых нормативных правовых актов для реализации Программы не планируется.

2.7. Участие в областном конкурсе на предоставление субсидии из областного бюджета бюджету городского округа город Шахунья Нижегородской области

В Программе предусмотрено участие в областном конкурсе на предоставление субсидии из областного бюджета бюджету городского округа город Шахунья Нижегородской области на софинансирование утвержденной в установленном порядке муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Приоритетными направлениями при расходовании субсидии являются:

- предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования (в том числе по договорам лизинга) в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров(работ, услуг)

Условием предоставления и расходования субсидии является обеспечение софинансирования расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы поддержки (развития) малого и среднего предпринимательства из бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области. Уровень софинансирования расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства из бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области установлен в размере не менее 50 процентов.

Объем субсидии из областного бюджета, предоставляемого городскому округу город Шахунья Нижегородской области, устанавливается в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области.

2.8. Обоснование объема финансовых ресурсов

Предполагаемые объемы финансирования Программы за счет всех источников финансирования за весь период реализации Подпрограммы – 6170,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета в сумме 3140,0 тыс. рублей (объемы финансирования мероприятий Программы уточняются ежегодно при формировании бюджета городского округа на соответствующий финансовый год и на плановый период) будут направлены на реализацию мероприятий поддержки предпринимательства - проведение мероприятий способствующих созданию благоприятных условий для ведения малого и среднего бизнеса);

- средства областного бюджета в сумме 0,00 тыс. рублей будут направлены на реализацию мероприятий финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства;

- средства федерального бюджета - 0,00 тыс. рублей (средства, предоставляемые на конкурсной основе и на условиях софинансирования бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации);

- средства внебюджетных источников – 3030,0 тыс. рублей (средства, предоставляемые субъектам МСП АНО «Шахунский центр развития бизнеса» в виде микрозаймов).

Подробнее объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы, отражен в таблицах 3 и 4 подраздела 2.7 текстовой части Программы.

Предоставление ежегодного финансирования в объемах меньше указанных не позволит

поддержать такие приоритетные направления подпрограммы, как:

- поддержка малому инновационному предпринимательству;
- модернизация производства компаний;
- лизинг оборудования устройств, механизмов, автотранспортных средств;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Информация по ресурсному обеспечению Программы отражается в таблицах 3 и 4

2.9. Информация об участии в реализации муниципальной программы муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с участием городского округа город Шахунья Нижегородской области, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов

Участие унитарных предприятий, акционерных обществ с участием городского округа город Шахунья Нижегородской области, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов в реализации Программы не предполагается.

2.10. Анализ рисков реализации муниципальной программы

Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального, регионального и местного законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном, региональном и местном законодательстве.

Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов в сферу предпринимательства, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;
- привлечение средств областного, федерального бюджетов и внебюджетного финансирования, в том числе выявление и внедрение лучшего опыта привлечения внебюджетных ресурсов.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
- регулярный мониторинг реализации и своевременная корректировка мероприятий Программы.